



T.C.  
SAĞLIK BAKANLIĞI  
Strateji Geliştirme Başkanlığı

STRATEJİ GELİŞTİRME BAŞKANLIĞI - DÖNER  
SERMAYE DAİRE BAŞKANLIĞI  
21/10/2019 16:56 - 15722819 - 841.01.01 - E.945



00103993848

Sayı : 15722819/841.01.01  
Konu : 2020-2021-2022 Yılları İl Sağlık  
Müdürlükleri Bütçe Çağrısı  
ve Uygulamaları

### DAĞITIM YERLERİNE

Bakanlığımıza bağlı İl Sağlık Müdürlükleri 2020-2021-2022 yıllarına ait döner sermaye bütçe tekliflerini; 1 Nolu Cumhurbaşkanlığı Teşkilatı Hakkında Cumhurbaşkanlığı Kararnamesi, 209 Sayılı Sağlık Bakanlığına Bağlı Sağlık Kurumları İle Esenlendirme (Rehabilitasyon) Tesislerine Verilecek Döner Sermaye Hakkında Kanun, Döner Sermayeli İşletmeler Bütçe ve Muhasebe Yönetmeliği, Sağlık Bakanlığı Döner Sermaye İşletmeleri Hakkında Yönetmelik, Sağlık Bakanlığı Taşra Teşkilatı Kadro Standartları ile Çalışma Usul ve Esaslarına Dair Yönerge, Sağlık Bakanlığı Strateji Geliştirme Başkanlığı Hizmet Birimleri ve Görevleri Hakkında Yönerge, Kamu Hastaneleri Genel Müdürlüğü Hizmet Birimleri ve Görevleri Hakkında Yönerge hükümleri gereğince aşağıdaki ilkeler doğrultusunda gerekçeleri ile birlikte hazırlayarak en geç **16 Aralık 2019** tarihine kadar Strateji Geliştirme Başkanlığının inceleme ve onayına sunmaları gerekmektedir. Strateji Geliştirme Başkanlığınca gerekli inceleme ve düzeltmeler yapıldıktan sonra, bütçeler onaylanarak Bakanlığımıza bağlı İl Sağlık Müdürlüklerine gönderilecektir.

#### A-BÜTÇE HAZIRLAMA İLKELERİ

- 1) Bütçeyle verilen harcama yetkisi, ilgili mevzuatında belirtilen görev ve hizmetlerin yerine getirilmesi için kullanılır.
- 2) İdareler bütçe tekliflerini, 5018 Sayılı Kanunun öngördüğü ilke ve esasları dikkate alarak mali saydamlığa, hesap verilebilirliğe katkı sağlayacak ve somut hizmet öncelikleri ve hedeflerini ortaya koyacak şekilde hazırlayacaklardır.
- 3) 2021 ve 2022 yılları bütçesi programda otomatik olarak hesaplanacaktır.
- 4) Bütçelerde giderlerin gelirleri aşmaması esasına uyulacaktır.
- 5) Bütçede yer alan gelir-gider toplamları birbirine eşit olacaktır.
- 6) Bütçe gelir ve gider tutarlarında kuruluş hanesi kullanılmayacak, bütçede 1 TL'den daha düşük tutara yer verilmeyecek, her harcama tertibine asgari 1 TL konulacaktır. Yıl içinde yapılacak aktarmalarda harcama tertibinde en az 1 TL bırakılmasına dikkat edilecektir.
- 7) İşletme birimlerinin ihtiyaçları öncelikli olarak sırasıyla, İl Özel İdaresinde veya Yatırım İzleme ve Koordinasyon Başkanlığında (YİKOB) bekleyen ödeneklerden, genel bütçe kaynaklarından ve döner sermaye kaynaklarından karşılanacak olup genel bütçe kaynakları tüketilmeden, döner sermaye kaynakları kullanılmayacaktır.
- 8) Bütçeler hazırlanırken deflatör oranları, 2020-2022 Yılı Yeni Ekonomi Programında belirtilen 2020 Yılı 8,7, 2021 Yılı 7,2 ve 2022 Yılı için tahmini 5,4 olarak dikkate alınacaktır.

#### B- BÜTÇE HAZIRLAMA SÜRECİ

Döner Sermayeli İşletmelerin bütçeleri, "<http://analitikbutce.saglik.gov.tr/>" linki içerisinde bulunan bütçe modülünde hazırlanacaktır.

İl Sağlık Müdürlüklerine bağlı işletme birimleri buna ilişkin olarak;

- 1) "Gelir Bütçesi" ve "Gider Bütçesi" sekmeleri altında, kurum teklifini gösteren "gelir veya gider bütçesi" sütunundaki bütçe tertiplerini "önerilen tutar" sütunundaki değere göre dolduracak, ihtiyaçları doğrultusunda değişiklik yapabilecek ve "kaydet" butonu ile kaydedecektir.
- 2) Gider kalemleri için modül ekranının sağında bulunan "bütçe gerekçesi" kısmına detaylı gerekçe girilecektir.
- 3) İl Sağlık Müdürlüklerine bağlı işletme birimleri bütçe tekliflerini, **en geç 28.10.2019 tarihine kadar**, Analitik Bütçe Sisteminde oluşturarak İl Sağlık Müdürünün uygunluk onayına sunacaktır. İlk bütçe teklifleri yazılı ortama dökülmeyecek olup, sadece sistem üzerinde onaylama işlemi yapılacaktır.



T.C.  
SAĞLIK BAKANLIĞI  
Strateji Geliştirme Başkanlığı

Sayı : 15722819/841.01.01  
Konu : 2020-2021-2022 Yılları İl Sağlık  
Müdürlükleri Bütçe Çağrısı  
ve Uygulamaları

4) İl Sağlık Müdürü tarafından bütçeler **en geç 01.11.2019 tarihine kadar** birinci basamak sağlık tesisleri için Strateji Geliştirme Başkanlığına; sağlık tesisleri için ise Kamu Hastaneleri Genel Müdürlüğüne sistem üzerinden gönderilecektir. Bütçe taslağı Bakanlığımızca değerlendirilip kesinleştirildikten sonra konsolide edilmek üzere İl Sağlık Müdürlüğüne sistem üzerinden gönderilecek, gönderilen bütçe üzerinde değişiklik yapılmayacaktır.

5) Bütçeler, İl Sağlık Müdürlüğüne sistem üzerinden konsolide edilerek bütçe icmalleri ve gerekçe metni resmi yazı ekinde **16.12.2019 tarihine kadar** Elektronik Belge Yönetim Sistemi (EBYS) üzerinden Strateji Geliştirme Başkanlığına gönderilecektir. Bakanlığımıza ulaşan konsolide bütçe icmalleri Strateji Geliştirme Başkanlığı tarafından onaylandıktan sonra uygulanmak üzere İl Sağlık Müdürlüklerine gönderilecektir.

6) Onaylı bütçelerin bir sureti muhasebe iş ve işlemleri yönünden bağlı olunan döner sermaye muhasebe birimine verilecektir.

### C- İŞLETME BİRİMİ BÜTÇELERİNİN BELİRLENME SÜRECİ

#### 1) Yatırım Giderleri

Yatırım Giderleri Grubuna konulacak bütçe tutarı, toplam döner sermaye bütçesinin (Gider Bütçesi Dengeleme Payı hariç) %4'ünü geçmeyecektir.

#### 2) Tıbbi Malzeme, İlaç ve Laboratuvar Malzemesi Giderleri

Tıbbi malzeme, ilaç ve laboratuvar malzemesi bütçesi yapılırken; tahmini bütçe gerçekleştirmelerine deflatör oranı uygulanmak suretiyle hesaplanan tutarlar 2020 Yılı bütçesi olarak dikkate alınacaktır. Ayrıca önceki yıllarda yapılan gider gerçekleştirmeleri ile 2020 yılı ihtiyaçları ve stok durumları da göz önünde bulundurulacaktır.

#### 3) Hizmet Alım Giderleri

Görüntüleme, laboratuvar, fizik tedavi, klinik destek vb. sağlık hizmetleri alımlarında 2019 yılı gerçekleştirmelerine deflatör oranı uygulanmak suretiyle 2020 yılı bütçesi hazırlanacaktır.

#### 4) Personel Giderleri

a) Personel giderleri bütçesi belirlenirken, 2020 yılı maaş zammı oranlarının; maaş, ek ödeme, icap, nöbet ücretleri, sosyal haklar vb. giderlerin de dikkate alınması ve ilgili tertiplere bu giderleri karşılayacak şekilde bütçe konulması gerekmektedir.

b) Sosyal Güvenlik Kurumuna ödenmesi gereken sosyal güvenlik primi (*personel ve işveren payı*) giderleri hesaplanırken, 5510 Sayılı Sosyal Sigortalar ve Genel Sağlık Sigortası Kanunundan önce ve sonra işe girenler için matrah belirlenecek olup ilgili mevzuatında belirlenen oranlarda bütçe konulacaktır.

c) 5510 Sayılı Kanunun 81 inci maddesinin (h) bendi gereği ilgili bütçe kalemine yeterli ek karşılık ödeneği konulacaktır.

İlk defa 5510 Sayılı Kanun kapsamında çalışan personel için %11 oranında sosyal güvenlik primi, %7,5 oranında genel sağlık sigortası primi olmak üzere toplamda idarenin bütçesinden %18,5 oranında devlet prim ödeneği ayrılmaktadır.

5510 Sayılı Kanunun geçici madde hükümlerince 5434 Sayılı T.C. Emekli Sandığı Kanunu hükümlerine tabi personel için ayrılan sosyal güvenlik prim oranı %20'dir. Ayrıca %12 oranında genel sağlık sigortası primi ayrılmaktadır. Fakat 5510 Sayılı Kanunun Geçici 4'üncü maddesinde %12 oranında genel sağlık sigortası priminin ek karşılık hesabında dikkate alınmayacağı belirtilmiştir.

Bu itibarla 5510 Sayılı Kanun kapsamında çalışan personel için %11 oranında sosyal güvenlik primi, %7,5 oranında genel sağlık sigortası primi ile 5434 Sayılı Kanundan gelen personelin %20



T.C.  
SAĞLIK BAKANLIĞI  
Strateji Geliştirme Başkanlığı

Sayı : 15722819/841.01.01  
Konu : 2020-2021-2022 Yılları İl Sağlık  
Müdürlükleri Bütçe Çağrısı  
ve Uygulamaları

oranındaki sosyal güvenlik primi toplamının %20'si ek karşılık primine tabi tutulmalıdır. **Ek karşılık primi yalnızca 5510 Sayılı Kanunun 4 üncü maddesinin (c) bendi kapsamında yer alan personel için hesaplanacaktır.**

#### 5) Kanuni Yükümlülük Giderleri

Kanuni yükümlülükler bütçesi belirlenirken;

a) Bakanlık Makamından alınan 16.04.2012 tarihli ve 3459 sayılı onay gereği Sağlık Müdürlüğü İşletme Birimleri için merkez pay bütçesi hesaplanmayacaktır.

b) 01.01.2018 tarihinden itibaren götürü bedel hizmet alım sözleşmeleri kapsamında merkeze aktarılan tutarlar üzerinden hesaplanacak hazine payı Merkez Döner Sermaye İşletme Birimi tarafından hazineye aktarıldığından, işletme birimleri tarafından yalnızca diğer tahsilatlar için hazine payı bütçesi hesaplanacaktır.

c) Sosyal Hizmetler Kurumu (SHK) Payı için tahmini gelirin %1'i oranında bütçe hesaplanacaktır.

#### 6) Diğer İşletme Giderleri

Diğer işletme giderleri bütçesi belirlenirken; deflatör oranları dikkate alınacaktır.

### Ç- BÜTÇENİN KULLANILMASI

#### 1) Bütçe İhale Onay Belgesi

a) İl Sağlık Müdürlüklerince 4734 Sayılı Kamu İhale Kanununun 5 inci maddesinde belirtilen temel ilkeler doğrultusunda eşik değerlerin altında kalmak amacıyla mal veya hizmet alımları ile yapım işlerinin kısımlara bölünmemesi, alımların öncelikle temel ihale usulleri doğrultusunda karşılanması, diğer usullerin Kanunda belirtilen özel hallerde kullanılması ve ödeneği/bütçesi bulunmayan hiçbir iş için ihaleye çıkılmaması gerekmektedir.

b) Alım yapılacak bir iş için düzenlenen Onay Belgesindeki bütçe tertibi ile Taşınır İşlem Fişindeki (TİF) taşınır kodu mutlak suretle uyumlu ve işin niteliğine uygun olacaktır.

#### 2) Alımlarda %10 Limit Takibi

a) Bakanlığımıza bağlı tüm işletme birimleri 4734 Sayılı Kanunun 22/d ve 21/f bendi doğrultusunda yapacakları her bir ihale karşılığında Analitik Bütçe Sistemindeki (ABS) **İhale Onay Belgesi**'ni doldurarak kayıt yapacak olup sistemden alınacak bu belge ilgili **alım/ihale dosyasına eklenecek ve muhasebe birimlerince bu belgenin kontrolü yapılarak ödemeler gerçekleştirilecektir.**

b) 4734 Sayılı Kanunun 62 nci maddesinin (ı) bendi gereği, İl Sağlık Müdürlükleri yılı onaylı gider bütçelerinin mal-hizmet-yapım gruplarına konulan toplam ödeneklerin her biri için ayrı ayrı %10'u kadar alım yapabileceklerdir. %10 limit takibinin, İl Sağlık Müdürlüklerince hem işletme birimleri düzeyinde hem de il konsolide bütçe düzeyinde yapılması gerekmektedir.

c) İl Sağlık Müdürlüğü konsolide bütçesinin mal, hizmet veya yapım gruplarında **gerekli olması durumunda** %10 limit artırma talebi, **limit aşımı yapılmadan önce "Ek-O.2"** başvuru formu resmi yazı ekinde Kamu İhale Kurumuna sunulmak üzere Bakanlığımız Strateji Geliştirme Başkanlığına gönderilecektir. Kamu İhale Kurumu tarafından verilen karar doğrultusunda % 10 limit artışı işlemi tesis edilmektedir. Limit artırım ihtiyacının hasıl olması halinde yıl sonu planlamasının yapılarak yıl içerisinde İl Sağlık Müdürlüğü düzeyinde konsolide limit artırım talebinde bulunulacaktır.



T.C.  
SAĞLIK BAKANLIĞI  
Strateji Geliştirme Başkanlığı

Sayı : 15722819/841.01.01  
Konu : 2020-2021-2022 Yılları İl Sağlık  
Müdürlükleri Bütçe Çağrısı  
ve Uygulamaları

### 3) Bütçe Aktarmaları

a) Bütçelerde yapılacak bölüm içi aktarmalar, İl Sağlık Müdürlüğünce onaylanacaktır. Bölümler arası aktarmalar; Sağlık Müdürlüğü İşletme Birimlerinde Strateji Geliştirme Başkanlığı, sağlık tesisleri işletme birimlerinde ise Kamu Hastaneleri Genel Müdürlüğü tarafından değerlendirilecektir.

b) Personel gider tertiplerinden (970.01 personel giderleri ve 970.10 ek ödeme) diğer tertiplere aktarma yapılmayacaktır.

### 4) İşletme Birimleri Arası Aktarma

İl Sağlık Müdürlüğü, işletme birimlerinin gelir/gider ve verimlilik değerlendirme kriterlerini gözeterek, ayrıntılı gerekçe belirtmek suretiyle işletme birimleri arasında bütçe aktarma işlemi talebinde bulunabilir. Bakanlığımız tarafından yapılan inceleme sonucunda talebi uygun görülen sağlık müdürlüklerinin işletme birimleri arası aktarmaları Analitik Bütçe Sistemi üzerinden yapılır.

### 5) Ek Bütçe Talepleri

Bütçede öngörülen ödeneklerin yetersiz kalması veya iş programında öngörülmeleyen işlerin yapılmasının gerektiği hallerde ek bütçe yapılabilir. Ek bütçe talep süreci ilk bütçenin hazırlanma sürecindeki aşamalarla aynı yöntemle hazırlanacak ve uygulamaya konulacaktır.

### D- BÜTÇENİN TAKİBİ

1) İşletmelerin gelir/gider gerçekleştirmeleri “Analitik Bütçe Sistemi (ABS)” ve “Tek Düzen Muhasebe Sistemi” (TDMS) üzerinden izlenebilmektedir.

2) İl Sağlık Müdürlükleri tarafından tüm işletme birimlerinin aylık gelir ve gider gerçekleştirmeleri takip edilmelidir. Gelir/gider gerçekleştirmeleri onaylı mali yıl bütçeleri ile karşılaştırılarak, yılsonu hedefleri kontrol edilmeli ve gerekli durumlarda bütçe revizyonu yapılmalıdır.

### E- DİĞER HUSUSLAR

1) Genel bütçeden karşılanabilecek ihtiyaçlar için öncelikle genel bütçe ödenekleri kullanılacaktır.

2) Sağlık Müdürlüğü İşletme Birimlerinin akaryakıt ve yağ alımları genel bütçe ödeneklerinden karşılanacak olup döner sermayeden bütçe verilmeyecektir. Zorunlu hallerde (avans verilmesi, genel bütçe ödeneklerinin yetersizliği vb.) cari yıl içerisinde aktarma yapılabilecektir.

3) Sağlık Müdürlüğü İşletme Birimlerinin taşıt bakım onarım giderleri döner sermaye bütçesinden karşılanabilecektir. Ancak Ankara, İstanbul, İzmir Sağlık Müdürlüğü İşletme Birimlerinin taşıt bakım onarım giderleri öncelikle genel bütçeden karşılanacaktır.

4) Sağlık Müdürlüğüne bağlı tüm işletme birimlerinin taşıt kiralaması giderleri öncelikle genel bütçeden karşılanacak olup yetersiz kalan kısmı döner sermaye bütçesinden karşılanacaktır.

5) Sağlık Müdürlüğü İşletme Birimlerinin yolluklar ve mahkeme harç, icra ve noter giderleri genel bütçeden karşılanacak olup ihtiyaç için döner sermaye bütçelerine 20.000 TL konulacaktır. Zorunlu hallerde cari yıl içerisinde aktarma yapılabilecektir.

6) Sağlık Müdürlüğü İşletme Birimlerinde ambulansların trafik ve kasko sigortası için bütçe yapılmayacaktır. Söz konusu alımlar Bakanlığımız (Acil Sağlık Hizmetleri Genel Müdürlüğü) tarafından gerçekleştirilecektir.

7) Sağlık Müdürlüğüne bağlı tüm işletme birimleri tanıtma, ağırlama, tören, fuar, organizasyon giderleri için bütçe koymayacaktır.



T.C.  
SAĞLIK BAKANLIĞI  
Strateji Geliştirme Başkanlığı

Sayı : 15722819/841.01.01  
Konu : 2020-2021-2022 Yılları İl Sağlık  
Müdürlükleri Bütçe Çağrısı  
ve Uygulamaları

8) Bakanlığımız tarafından önerilen bütçenin yetersiz olduğunun değerlendirildiği bütçe kalemlerinde, gerekçeler ABS'de "bütçe gerekçesi" bölümünde açıkça belirtilecektir.

9) Bütçelerden "Gider Bütçesi Dengeleme Payı" (GBDP) ayrılması uygulamasına 2020 yılında da devam edilecek olup işletme birimleri gelir bütçesinin % 5'ini GBDP olarak ayıracaktır. Bakanlığımızca gerek görüldüğünde, gider bütçesi dengeleme payından aktarma talepleri gerekçeleriyle birlikte resmi yazıyla yapılacaktır.

İl Sağlık Müdürlüklerince 2020-2021-2022 yıllarına ait döner sermaye bütçe tekliflerinin yukarıda belirtilen hususlar ve ilgili mevzuat doğrultusunda hazırlanarak **en geç 16.12.2019 tarihinde** Bakanlığımız Strateji Geliştirme Başkanlığında olacak şekilde EBYS üzerinden gönderilmesi hususunda;

Gereğini önemle rica ederim.

Prof. Dr. Muhammet GÜVEN  
Bakan a.  
Bakan Yardımcısı

**Dağıtım:**

-Kamu Hastaneleri Genel Müdürlüğüne  
-81 İl Valiliğine  
(İl Sağlık Müdürlükleri)